

**ON.LE TRIBUNALE AMMINISTRATIVO DEL LAZIO**

**SEDE DI ROMA**

**RICORSO**

Per i Sigg.ri **AIELLO ANTONIETTA** (C.F.: LLANNT71C46B076E),  
**AMBROSIO ANGELA** (C.F.: MBRNGL92T52M289D), **AMBROSIO**  
**MARIA ROSARIA** (C.F.: MBRMRS92H65G813B), **ARMINI**  
**ANTONIO** (C.F.: RMNNTN77M10H892I), **ATTANASIO MARINA**  
(C.F.: TTNMRN86L45F912I), **CARPUTO ELENA** (C.F.:  
CRPLNE96T59G309F), **CASTALDO MARIA MARZIA** (C.F.:  
CSTMMR89H55H931W), **CESARE ANTONIETTA** (C.F.:  
CSRNNT78T44A783L), **CICCARELLI RAFFAELE** (C.F.:  
CCCRFL66R22F839H), **CIPRO ROSALIA** (C.F.: CPRRSL94C48B963A),  
**COLELLA VINCENZO** (C.F.: CLLVCN82T03F839T), **CORTILE LINA**  
**ASSUNTA ANGELA** (C.F.: CRTLSS89L61F839H), **COSTANZO ANNA**  
(C.F.: CSTNNA74D62F839B), **D'ADDIO FRANCESCO** (C.F.:  
DDDFNC72L15B963M), **D'ASCOLI ANNA** (C.F.:  
DSCNNA75P61F924B), **D'AVANZO CRISTINA** (C.F.:  
DVNCST78E56I073C), **DI BELLO ULDERICO** (C.F.:  
DBLLRC81H08A512E), **ERCOLANO MARISA** (C.F.:  
RCLMRS82D63L845K), **ESPOSITO ANTONIO** (C.F.:  
SPSNTN92L03G8120), **FALCONETTI PAOLO** (C.F.:  
FLCPLA80P15B963P), **FARINA TOMMASO** (C.F.:  
FRNTMS87H10B715A), **FARINARO GIULIA** (C.F.:

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

FRNGLI75L62F839X),	<b>FESCINA</b>	<b>ALESSIA</b>	(C.F.:
FSCLSS98L69H860O),	<b>FICUCIELLO</b>	<b>VINCENZO</b>	(C.F.:
FCCVCN93M15F912R),	<b>FORTUNATO</b>	<b>EUFRASIA</b>	(C.F.:
FRTFRS79R44Z112X),	<b>FORTUNATO</b>	<b>SALVATORE</b>	(C.F.:
FRTSVT84D19Z112S),	<b>GAUDINO</b>	<b>RAFFAELE</b>	(C.F.:
GDNRFL67L03D790M),	<b>GIUGLIANO</b>	<b>GIUSEPPE</b>	(C.F.:
GGLGPP93R25H931X),	<b>GUASTAFERRO</b>	<b>MICHELA</b>	(C.F.:
GSTMHL78D52G813G),	<b>GUERCIA</b>	<b>FLORENZA</b>	(C.F.:
GRCFRN82H62F924T),	<b>IMPERATORE ANGELA ANTONIETTA</b>		(C.F.:
MPRNLN81C42A509J),	<b>MAURIELLO</b>	<b>ILARIA</b>	(C.F.:
MRLRLI88B65F799I),	<b>MIRANDA</b>	<b>FRANCESCA</b>	(C.F.:
MRNFNC82T66F839E),	<b>MOSCATO</b>	<b>TAMMARO</b>	(C.F.:
MSCTMR77C28B963Y),	<b>NAPOLITANO</b>	<b>ANTONELLA</b>	(C.F.:
NPLNNL88H52A509P),	<b>NAPOLITANO</b>	<b>MARIA</b>	(C.F.:
NPLMRA84C53A509D),	<b>NAPPI</b>	<b>CARMELA</b>	(C.F.:
NPPCML81P67A509T),	<b>OROPALLO</b>	<b>FEDERICA</b>	(C.F.:
RPLFRC86L71H834M),	<b>PANARIELLO</b>	<b>ITALIA</b>	(C.F.:
PNRTLI74B58L259M),	<b>PENNA</b>	<b>MICHELE</b>	(C.F.:
PNNMHL93R07A509D),	<b>PENNACCHIO</b>	<b>ANTONIO</b>	(C.F.:
PNNNTN86C15F839M),	<b>PERRETTA</b>	<b>ROSA</b>	(C.F.:
PRRRSO98P44H860T),	<b>PICCIRILLO ILENIA</b>	<b>FRANCESCA</b>	(C.F.:
PCCLFR87S66B963P),	<b>POLIZIO</b>	<b>VINCENZO</b>	(C.F.:
PLZVCN87P16Z133A),	<b>RAUCCI</b>	<b>ANGELO</b>	(C.F.:

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

RCCNGL91B28E932A), **RESCIGNO DANIELA** (C.F.:  
RSCDNL74B41F839I), **ROMANO ROSALBA** (C.F.:  
RMNRLB75M59G190O), **ROSINA LOREDANA** (C.F.:  
RSNLDN76S67I862R), **RUSSO CARLA** (C.F.: RSSCRL93M65A509Y),  
**SAGGESE EMANUELA** (C.F.: SGGMNL78A66A783Z), **SALVATO  
ANNA** (C.F.: SLVNNA88S68F839W), **SALVATORE CARMELA** (C.F.:  
SLVCML62P61L245T), **SAVIANO CATERINA** (C.F.:  
SVNCRN73P64F924V), **SPAMPANATO FELICIA** (C.F.:  
SPMFLC77H63I073D), **TERRECUSO ANNARITA** (C.F.:  
TRRNRT67P70I262G), **VACCARO IMMACOLATA** (C.F.:  
VCCMCL66D47C129P), **VALLETTA LUIGI** (C.F.: VLLLGU97E03E054E),  
**ZUCCARO CONCETTA** (C.F.: ZCCCC82A45H860Y), rappresentati e  
difesi giusta procura in calce al presente atto che individua  
correttamente anche i dati anagrafici di parte ricorrente e a cui far  
riferimento in caso di omissioni e/o errori materiali unitamente alla  
documentazione depositata in atti **dall'Avv. Andrea Figliuzzi** (C.F.:  
FGLNDR76C14Z112Z) che dichiara di ricevere le comunicazioni di  
segreteria al numero di fax 0963/314067 o all'indirizzo P.E.C.  
[studiolegalefigliuzzi@pec.it](mailto:studiolegalefigliuzzi@pec.it) elettivamente domiciliato presso il suo  
studio sito in Serra San Bruno (VV), Viale della Libertà

## CONTRO

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE**, in persona del Ministro pro  
tempore, con sede in Roma, Viale Trstevere n. 70/a,

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12.

- **MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro pro tempore, con sede in Roma, Via Michele Carcani n. 61, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12.
- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA – UFFICIO VI – AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI NAPOLI** - In persona del Dirigente pro tempore con sede in Napoli, Via Ponte della Maddalena n. 55, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12;

### E NEI CONFRONTI DI

- **ZEPPELLA SARA** (C.F.: ZPPSRA77T57B963G), domiciliata all'indirizzo digitale [zeppetella.sara@pec.it](mailto:zeppetella.sara@pec.it)

**Per l'annullamento previa sospensiva e adozione di idonea misura cautelare anche con provvedimento presidenziale ex art. 56 c.p.a.**

- **Del Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento;

- **Della Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089**, parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;
- **Del Decreto Ministro dell'Istruzione n. 51 del 3 marzo 2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;
- **della nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del 17.08.2021**, con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai "Cursi" spagnoli della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati;

- **della Nota emessa dal M.U.R. in data 14.07.2021 prot. n. 20446;**
- **della Nota del M.I. n. 1219 del 10.08.2021** emessa dal Segretariato Generale del Ministero dell'Istruzione nella parte in cui (art. 1, comma 1, e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero in corso di riconoscimento;
- **della Comunicazione di Esclusione emessa dall'U.S.P. di Napoli del 24.09.2021**, prot. n. 17797;
- **dei singoli provvedimenti di esclusione dalla prima fascia delle G.P.S. e degli elenchi aggiuntivi**, di estremi ignoti, ancorché non comunicati, ma visibili nel sistema telematico del relativo USP;
- **dei singoli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS)** emanate dall'Ambito Territoriale di Napoli;

### **Nonché per l'annullamento**

- di tutti gli atti e i provvedimenti presupposti, connessi e/o collegati con i provvedimenti impugnati, emessi nell'ambito del

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

procedimento ministeriale di riconoscimento della Professionalità Docente conseguita all'estero, e conseguenti.

## PER IL RICONOSCIMENTO

- del diritto dei ricorrenti all'inserimento nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle Graduatorie Provinciali delle Supplenze per l'Anno Scolastico 2021/2022 in attuazione dell'art. 7, comma 4, lettera e) dell'Ordinanza Ministeriale n. 60/2020, su posti di sostegno, mediante l'inserimento dei titoli di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero, in corso di riconoscimento”.

## PREMESSA

I ricorrenti, come meglio indicati in epigrafe, hanno conseguito i titoli di Specializzazione sul Sostegno all'estero.

I predetti titoli, come tutti i titoli esteri, **devono essere oggetto di riconoscimento da parte del competente Ministero** nello Stato in cui tali titoli devono essere utilizzati secondo quanto stabilito dalla Convenzione di Lisbona.

Una volta conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno, hanno presentato apposita domanda, al M.U.R. e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica in ossequio al combinato disposto degli artt. 5 del Trattato di Lisbona e 2 del DPR 189/2009 i quali rimandano all'art. 38 del D.Lgs. 165/2001, al fine di ottenere il riconoscimento del titolo accademico non abilitante di

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Specializzazione al Sostegno, secondo quanto confermato dal Tar del Lazio nella recente sentenza n. 4024 del 06.04.2021.

Successivamente, i predetti ricorrenti proponevano domanda di inserimento sia nelle G.P.S. sia negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. in quanto l'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020 dispone che **“qualora il titolo d'accesso sia stato conseguito all'estero, ma sia ancora sprovvisto del riconoscimento richiesto in Italia ai sensi della normativa vigente, occorre dichiarare di aver presentato la relativa domanda alla Direzione Generale competente entro il termine per la presentazione della domanda di inserimento per poter essere iscritti con riserva di riconoscimento del titolo”**.

A seguito della presentazione delle relative domande, nella finestra temporale dal 16 Luglio 2021 al 25 Luglio 2021 i predetti ricorrenti venivano inseriti negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. per quanto concerne l'insegnamento su sostegno.

Successivamente il M.U.R., a ridosso della chiusura della finestra in cui era possibile presentare la domanda per inserimento negli elenchi aggiuntivi, ha emesso la nota n. 20446 del 14.07.2021 con il quale ha comunicato che le istanze presentate dai cittadini italiani, **non solo non possono essere accolte, ma sono da considerarsi improcedibili** in quanto non soddisfano i requisiti formali e sostanziali



## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

per avviare e portare a conclusione il relativo procedimento volto al riconoscimento.

Nella medesima nota veniva specificato, altresì, che *“ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo scrivente ufficio, si comunica che, quest’ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l’assenza degli aspetti formali che caratterizzano l’atto estero, ne va dichiarata l’improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento”*.

Successivamente, in data 17.08.2021, il M.U.R. pubblicava la **Nota prot. n. 25348 del 17.08.2021**, con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai “Cursi” spagnoli della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati.

A seguito della pubblicazione da parte del M.U.R. delle note nn. 20446 del 14.07.2021 e 25348 del 17.08.2021, **l’Ambito Territoriale di Napoli, procedeva a pubblicare la nota oggi impugnata con la**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**quale, nel richiamare gli artt. 1, comma 1, e 2, comma 1, del D.L. 51/2021**, dove si precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito i titoli di abilitazione all'insegnamento e di specializzazione sul sostegno all'estero riconosciuti in Italia ai sensi delle normative vigenti, e **le note nn. 20446 del 14.07.2021 e 25348 del 17.08.2021 emesse dal M.U.R, procedevano ad escludere gli odierni ricorrenti dalle Graduatorie Provinciali per le Supplenze e dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. precludendo loro la possibilità di poter concorrere:**

***A) all'attribuzione degli incarichi a tempo determinato per la copertura dei posti comuni e di sostegno vacanti e disponibili, residue dopo le ordinarie operazioni di immissione in ruolo, destinati ai docenti in possesso dei requisiti di cui all'art. 59, comma 4, del D.L. 25.05.2021 n. 73 (Decreto Sostegni Bis), convertito, con modificazioni, dalla L. 22.07.2021 n. 106; B) All'attribuzione degli incarichi a tempo determinato per lo svolgimento di:***

***a) supplenze annuali per la copertura delle cattedre e posti d'insegnamento, su posto comune o di sostegno, vacanti e disponibili entro la data del 31 dicembre e che rimangano presumibilmente tali per tutto l'anno scolastico; b) supplenze temporanee.***

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**Non è, pertanto, ragionevole né tanto meno legittimo il contenuto delle note del M.U.R. del 14.07.2021** con la quale il Ministero specificava che *“ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo scrivente ufficio, si comunica che, quest’ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l’assenza degli aspetti formali che caratterizzano l’atto estero, ne va dichiarata l’improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento”*, **e del 17.08.2021** dove parimenti specifica che *“le istanze dei diretti interessati in possesso di titoli conseguiti in Romania e Spagna sono improcedibili”* oltre che delle note dei vari Ambiti Territoriali pugliesi per mezzo dei quali viene "disposta l'esclusione dalla prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS – Graduatorie Provinciali per le Supplenze dei candidati in possesso di Abilitazione all’Insegnamento e di Specializzazione sul Sostegno conseguiti all'estero, ma privi del riconoscimento ministeriale".

Alla luce di quanto fin qui affermato, **la Nota M.U.R. prot. n. 20446 del 14.07.2021**, con la quale il Ministero ha comunicato che le istanze presentate dai cittadini italiani, **non solo non possono essere accolte, ma sono da considerarsi improcedibili** in quanto non soddisfano i requisiti formali e sostanziali per avviare e portare a conclusione il relativo procedimento volto al riconoscimento, e che

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

*“ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo scrivente ufficio, si comunica che, quest’ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l’assenza degli aspetti formali che caratterizzano l’atto estero, ne va dichiarata l’improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento”, la*

**Nota M.U.R. del 17.08.2021** dove parimenti specifica che *“le istanze dei diretti interessati in possesso di titoli conseguiti in Romania e Spagna sono improcedibili”* oltre che delle note dei vari Ambit Territoriali pugliesi per mezzo dei quali viene "disposta l'esclusione dalla prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS – Graduatorie Provinciali per le Supplenze dei candidati in possesso di Abilitazione all’Insegnamento e di Specializzazione sul Sostegno conseguiti all'estero, ma privi del riconoscimento ministeriale", **la Comunicazione di Esclusione emessa dall’A.T. di Napoli in data 24.09.2021**, prot. n. 17797, **il Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l’inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all’estero, attualmente in corso di riconoscimento, **il D.M. 51/2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento, **la Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089**, nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di abilitazione all'insegnamento e di Specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento, **sono illegittime e meritano di essere annullate per i seguenti**

## MOTIVI

**VIOLAZIONE DELLA CONVENZIONE DI LISBONA, RATIFICATA DALL'ITALIA CON L. 11 LUGLIO 2002 N. 148. VIOLAZIONE DELL'ART. 7, COMMA 4, lettera e) DELL'O.M. 60/2020 DEL 10.07.2020. VIOLAZIONE ARTT. 3, 24, 97, 103 E 113 COST. VIOLAZIONE DELL'ART. 51 DELLA CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO.**

Gli atti impugnati violano, innanzitutto, **la Convenzione di Lisbona, ratificata dall'Italia con L. 11.07.2002 n. 148, e soprattutto l'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020.**

**La Convenzione di Lisbona**, ratificata in Italia con L. 11 Luglio 2002 n. 148, favorisce la mobilità interuniversitaria, garantendo il reciproco riconoscimento dei titoli e dei percorsi di studio tra i paesi firmatari.

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Nella Convenzione di Lisbona, pertanto, **il percorso di studi circa il supporto didattico (Sostegno) si configura sic et simpliciter come corso universitario di specializzazione.**

**Il riconoscimento dei titoli di Specializzazione conseguiti all'estero presso l'Evergood Advisors Campus University e l'Unimorfe International University, non è regolato dalla Direttiva 2013/55/UE recepita dal D.Lgs. 28.01.2016 n. 15, bensì la competenza per il riconoscimento di tali titoli, ai fini dell'accesso alle G.P.S. Sostegno, è regolata dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. n. 189/2009**, secondo quanto confermato da codesto On.le Tar del Lazio **nella recente sentenza n. 4024 del 06.04.2021.**

Nella decisione, infatti, il Collegio ha precisato che *"la fattispecie non risulterebbe essere sussumibile nell'ambito della normativa europea che regola il riconoscimento professionale tra i Paese membri, quanto piuttosto in quella che contempla la possibilità di riconoscimento di un titolo universitario conseguito in un altro Stato europeo, con conseguente applicazione, in luogo delle prefate direttive europee nn. 2005/36/CE e 2013/55/UE, del Trattato di Lisbona, così come recepito in Italia dalla legge n. 148/2002. Sul punto, occorre evidenziare come il nostro sistema risulti essere ancora culturalmente influenzato dal concetto di "equipollenza", inteso quale unica soluzione per ottenere il riconoscimento di un titolo universitario conseguito all'estero. Ad onta*

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

*di tale tradizionale approccio metodologico, **tuttavia, al Collegio preme precisare come l'art. 9 del richiamato disposto normativo abbia definitivamente abrogato la precedente procedura unica di equipollenza, dando così la stura ad un sistema di riconoscimento a geometrie variabili, influenzato dal diverso atteggiarsi, in concreto, dell'elemento teleologico.***

*In un contesto di tal fatta, pertanto, il **riconoscimento "finalizzato"** recepito nel nostro ordinamento postula che sia l'Autorità competente che l'iter procedimentale da seguire siano differenti in relazione ai diversi scopi per cui il riconoscimento del titolo universitario può essere chiesto. Così, laddove il riconoscimento fosse necessario ai soli fini accademici, ad esempio allo scopo di proseguire gli studi in Italia, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 148/2002 sarebbero le singole le Università nazionali e le istituzioni AFAM ad essere competenti alla ricezione ed alla valutazione della domanda. **Nel diverso caso in cui, invece, il riconoscimento del percorso di studi universitario completato all'estero sia necessario per essere utilizzato quale requisito di accesso a pubblici concorsi, a venire in rilievo sarebbe l'art. 5 della legge n. 148/2002, che effettua un espresso richiamo al regolamento di esecuzione. Quest'ultimo, adottato con d.P.R. n. 189/2009, all'art. 2 segnatamente, da leggersi in combinato disposto con l'art. 38 del d. lgs. n. 165/2001***

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

***(T.U.P.I.), radica la competenza in capo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica. Nell'ancora differente ipotesi in cui il riconoscimento del titolo universitario in questione fosse prodromico non già all'accesso al pubblico concorso ma soltanto ai fini dell'attribuzione del punteggio nella valutazione dei titoli dei candidati, la competenza sarebbe stavolta devoluta, ai sensi dell'art. 3 del richiamato d.P.R. n. 189/2009, al Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca. Quest'ultima norma, peraltro, non può non essere letta alla luce della sopravvenienza normativa rappresentata dal d.l. n. 1/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 12/2020, con cui è stata disposta la soppressione del M.I.U.R. e la contestuale costituzione del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca, dovendosi pertanto fare riferimento a quest'ultimo in tema di riconoscimento di titoli universitari conseguiti all'estero, in quanto ormai distinto e separato ramo della pubblica amministrazione, con legittimazione, poteri e funzioni sue proprie in materia di università e ricerca."***

Orbene, i ricorrenti che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno tramite **l'Evergood Advisors Campus University e l'Unimorfe International University**, e presentato al M.U.R. apposita istanza di riconoscimento secondo il procedimento previsto



## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. 189/2009 al fine di ottenere il riconoscimento finalizzato del titolo accademico non abilitante, a seguito delle due note emanate dal M.U.R., la 20446 del 14.07.2021 e la 25348 del 17.08.2021, **si vedranno non accolta e dichiarata improcedibile l'istanza di riconoscimento presentata.**

**La normativa di riferimento, pertanto, è rinvenibile nella legge dell'11 luglio 2002, n. 148, di ratifica della Convenzione di Lisbona che, all'articolo 2, attribuisce alle Università il riconoscimento delle specializzazioni universitarie estere, e all'art. 5 stabilisce che il riconoscimento dei titoli accademici è operato da amministrazioni dello Stato, venendo dunque in rilievo la competenza regolata dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. n. 189/2009.**

**Il Dirigente del M.U.R., dott.ssa Paola FOLLI, nell'emettere la nota n. 20446 e successivamente la nota n. 25348 del 17.08.2021 oggetto di odierna impugnazione, ha agito in palese difformità alla Convenzione di Lisbona.**

**L'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020 dispone, infatti, che "qualora il titolo d'accesso sia stato conseguito all'estero, ma sia ancora sprovvisto del riconoscimento richiesto in Italia ai sensi della normativa vigente, occorre dichiarare di aver**

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**presentato la relativa domanda alla Direzione Generale competente entro il termine per la presentazione della domanda di inserimento per poter essere iscritti con riserva di riconoscimento del titolo**". E tale disposizione, relativamente ai titoli accademici, quali sono i titoli di Specializzazione sul Sostegno, conseguiti all'estero è stata ulteriormente specificata e precisata con l'ulteriore nota a firma della Dott.ssa Folli emessa il 29.09.2020 n. 26309, avente ad oggetto **precisazioni sulle modalità di valutazione dei titoli esteri accademici per le procedure di assunzione docenti e per l'inserimento nelle GPS ai fini del conferimento di incarichi di supplenza.**

**Alla procedura di costituzione degli elenchi aggiuntivi, pertanto, possono partecipare coloro che sostanzialmente dopo il 6 agosto 2020 (termine ultimo per la presentazione delle istanze di partecipazione nelle Gps) ed il 20 luglio 2021 abbiano conseguito un titolo di accesso alle GPS agli elenchi aggiuntivi, ovvero un titolo utile all'inserimento nella prima fascia delle GPS sia su posto comune sia su sostegno al fine di favorire l'attribuzione degli incarichi di insegnamento al personale in possesso della più adeguata competenza (abilitazione e/o specializzazione all'insegnamento).**

**Resta, dunque, ferma la disciplina di cui all'O.M. 60/2020 relativamente alla valutazione dei titoli di accesso ed alla**

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**graduazione dei titoli complessivamente dichiarati, in quanto utili a determinare il punteggio complessivamente attribuito a ciascun istante, essendo richiamata in tal senso la griglia di valutazione allegata all’O.M. 60/2020.**

**Evidentemente, pertanto, anche la disposizione relativa al previsto accesso in favore di docenti che abbiano conseguito il titolo all’estero deve essere intesa nel senso di ammettere alla procedura di costituzione coloro che abbiano conseguito il titolo all’estero e che **ABBIANO PROPOSTO LA RELATIVA DOMANDA DI RICONOSCIMENTO AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE** dovendo per gli stessi valere il regime già previsto e introdotto dall’O.M. 60/2020 nonché espressamente dalla nota del MI per la costituzione delle GPS – ivi compresi gli elenchi aggiuntivi che costituiscono emanazione della medesima procedura di composizione delle GPS:**

**diversamente opinando, infatti, non solo si creerebbe un’inammissibile disparità di trattamento tra coloro che accedono in annualità differenti alle uniche GPS disciplinate dall’Unica O.M. 60/2020 per il biennio 2020/2021 e 2021/2022 ma si introdurrebbe solo per coloro che accedono agli elenchi aggiuntivi un requisito diverso ed ulteriore da quello previsto per l’O.M. 60/2020 e non accertato**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**relativamente a coloro che abbiano avuto accesso alle GPS nell'a.s. 2020/2021 in occasione della costituzione delle GPS, non essendo previsto in alcun modo che coloro che abbiano avuto accesso con riserva alle GPS in relazione ad un titolo conseguito all'estero e per il quale abbiano proposto domanda di riconoscimento abbiano effettivamente ottenuto il riconoscimento del titolo in Italia.**

**Del resto la verifica dell'ottenuto riconoscimento del titolo non è prevista neppure ai fini della partecipazione alla procedura straordinaria in relazione a coloro che fossero già inseriti con riserva in quanto possessori di un titolo all'estero nelle GPS di prima fascia all'esito delle procedure di composizione delle GPS di cui all'O.M. 60/2020.**

**Di conseguenza anche ai sensi del decreto 51/2021 deve considerarsi consentito l'inserimento negli elenchi aggiuntivi di coloro che abbiano conseguito il titolo di specializzazione e/o di abilitazione entro il 20 luglio e che entro tale data abbiano potuto proporre domanda di riconoscimento del predetto titolo dinanzi all'organo competente ai sensi della normativa vigente sicché solo tale significato può e deve essere attribuito all'espressione *"la medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero, validi quale specializzazione sul sostegno nel***

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

*Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente"*

**in coerenza ed in continuità con le disposizioni di cui all'O.M. 60/2020 ed alla nota del Ministero dell'Istruzione del 29/9/2020.**

**Non sono state, infatti, espressamente previste disposizioni finalizzate a richiedere che i soggetti ammessi negli elenchi aggiuntivi avessero conseguito sia il titolo entro il 20 luglio 2021 sia il riconoscimento del predetto titolo conseguito all'estero né disposizioni finalizzate a giustificare un trattamento differenziato dei docenti aventi titolo ad inserirsi negli elenchi aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dall'O.M. 60/2020 per coloro che fossero già stati inseriti con riserva sul presupposto della produzione della domanda di riconoscimento, anche perché l'introduzione di una simile disparità di disciplina relativa alla composizione degli elenchi aggiuntivi avrebbe determinato una disparità di trattamento tra i docenti inseriti nelle GPS nell'a.s. 2020/2021 all'atto della costituzione delle GPS e quelli che abbiano richiesto di inserirsi negli elenchi aggiuntivi all'atto della loro successiva costituzione a fronte dell'unicità della disciplina della loro composizione prevista dall'unica O.M. 60/2020.**

**Successivamente l'ambito territoriale di Napoli, procedeva a pubblicare la nota oggi impugnata con le quali, nel richiamare**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**le note nn. 20446 del 14.07.2021 e 25348 del 17.08.2021 del M.U.R., non applicabile in ogni caso agli odierni ricorrenti in quanto possessori di titoli conseguiti in altro Stato estero e non in Spagna, procedeva ad escludere gli odierni ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. precludendo loro la possibilità di presentare, secondo quanto previsto dal Ministero con l'avviso del 09.08.2021, entro il 21.07.2021 le domande finalizzate all'immissione in ruolo e al conferimento di incarichi di supplenza.**

Il Dirigente dell'ambito territoriale di Napoli, nell'emettere la comunicazione con la quale viene "*disposta l'esclusione dalle Graduatorie Provinciali per le Supplenze della Provincia di Napoli e dalle relative Graduatorie d'Istituto di cui all'O.M. 60/2020 dei candidati in possesso di Specializzazione sul Sostegno conseguiti all'estero, ma privi del riconoscimento ministeriale*", **ha agito in palese difformità all'art. 7, comma 4, dell'O.M. 60/2020.**

Il presupposto da cui parte l'Ambito Territoriale di Napoli sono il D.M. 51/2021, artt. 1, comma 1 e 2, comma 1, e le note del MUR del 14.07.2021 e del 17.08.2021 con le quali il M.U.R. comunica agli interessati che le istanze presentate dai cittadini italiani, **non solo non possono essere accolte, ma sono da considerarsi improcedibili** in quanto non soddisfano i requisiti formali e sostanziali per avviare e portare a conclusione il relativo procedimento volto al riconoscimento,

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

specificando, altresì, che "ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo scrivente ufficio, si comunica che, quest'ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l'assenza degli aspetti formali che caratterizzano l'atto estero, ne va dichiarata l'improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento". Peccato però che per gli odierni ricorrenti **sussiste, dunque, la prova del possesso dello specifico requisito per l'inserimento con riserva negli elenchi aggiuntivi delle Graduatorie Provinciali di Supplenza, nella prima fascia sia per i posti di insegnamento comune su classe di concorso che per i posti di sostegno di cui all'art. 7 dell'O.M. n. 60\2020**, in forza del quale occorre aver presentato almeno domanda di riconoscimento entro la scadenza del bando qualora il titolo di accesso alle GPS è stato conseguito all'estero. **L'aver presentato domanda di riconoscimento**, ed essendo in attesa del decreto di riconoscimento/equivalenza, **è, infatti, uno dei requisiti previsti dall'O.M. 60/2020 e dalla domanda di inserimento sia nelle G.P.S. che negli elenchi aggiuntivi previsti dal D.M. 51/2020 in applicazione dell'art. 10 dell'O.M. 60/2020**, e anche il Ministero stesso, **pubblicando la nota m\_pi.AOODGSINFS.REGISTROUFFICIALE.U.0026309.29.09.20**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**20**, nel fornire agli Uffici Scolastici Regionali le precisazioni sulle modalità di valutazione dei titoli esteri accademici per le procedure di assunzioni docenti e per l'inserimento nelle GPS ai fini del conferimento degli incarichi di supplenza, ha statuito che se ***“il titolo estero sia requisito d'ingresso per l'inserimento in GPS, sarà il diretto interessato a presentare domanda in vista della possibile assunzione come supplente, e i possessori di tali titoli sono immessi con riserva in graduatoria in attesa dell'emissione del decreto di riconoscimento”***.

Nel decreto prot. n. 17797 del 24.09.2021, oggetto di odierna impugnazione, il Dirigente dell'A.T. di Napoli ha ritenuto di richiamare la nota prot. n. 25348 del 17.08.2021 relativa ai titoli conseguiti in Spagna e Romania. **Ma tale nota non è riferibile né applicabile agli odierni ricorrenti in quanto gli stessi hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero in uno stato differente dalla Romania e dalla Spagna per il tramite di “Evergood Advisors Campus University” e di “Unimorfe International University”**.

**Non è, pertanto, ragionevole né tanto meno legittimo il contenuto delle note del M.U.R. del 14.07.2021** con la quale il Ministero specificava che *“ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo*



## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

*scrivente ufficio, si comunica che, quest'ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l'assenza degli aspetti formali che caratterizzano l'atto estero, ne va dichiarata l'improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento", e la nota prot. n. 25348 del 17.08.2021, con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai "Cursi" spagnoli della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati.*

**L'Amministrazione scolastica, infatti, non può rifiutarsi di valutare il titolo conseguito all'estero, in corso di riconoscimento con domanda presentata nei termini, ai fini dell'inserimento nella I Fascia degli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., pena disparità di trattamento con i candidati che, nelle medesime condizioni, sono stati regolarmente inseriti nella I fascia delle G.P.S.**

L'art. 51 della Convenzione Europea per i Diritti dell'Uomo prescrive, inoltre, il diritto di ogni uomo di partecipare, in condizioni di parità, ai

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

sensi degli artt. 3, 51 e 97 Cost, al percorso di accesso al pubblico impiego ed al mondo del lavoro di cui all'art. 4 Cost (cfr. art. 51 e 21 della CEDU secondo cui: *"ogni individuo ha diritto di accedere in condizioni di uguaglianza ai pubblici impieghi del proprio Paese"*), in ragione delle capacità ed esperienze professionali acquisite.

Secondo la C.G.E., *"qualsivoglia discriminazione in tutte le situazioni che ricadano nella sfera di applicazione ratione materiae nel diritto dell'Unione (...) ricomprende parimenti le situazioni riguardanti le condizioni di accesso alla formazione professionale, restando inteso che tanto l'insegnamento superiore quanto quello universitario costituiscono una formazione professionale (cfr. sentenza 7 luglio 2005, causa C-147/03, Commissione Austria)"*. Tale precedente ben si applica al caso in esame, in quanto il principio di non discriminazione non si riferisce esclusivamente alle discriminazioni dirette basate sulla cittadinanza, bensì anche a qualsiasi discriminazione indiretta e/o dissimulata (cfr., in tal senso: sentenza 18 luglio 2007, causa C-212/05, Hartmann) **creando una disparità di trattamento rispetto ad esempio ai docenti che, nelle medesime condizioni, avendo conseguito un titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero prima della pubblicazione dell'O.M. 60/2020, sono stati regolarmente inseriti con riserva nella I Fascia delle G.P.S. ed hanno conseguito incarichi annuali di insegnamento su posto di sostegno.**

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Alla luce di quanto sopra, **gli atti impugnati, sono illegittimi e meritano**, dunque, **previa sospensione cautelare degli stessi, di essere, annullati!**

## **VIOLAZIONE DI LEGGE – DPR 189/2009 – INCOMPETENZA.**

Il decreto di esclusione degli odierni ricorrenti dalle Graduatorie Provinciali di Supplenza e dagli Elenchi Aggiuntivi è in ogni caso illegittimo per violazione delle disposizioni relative alla competenza in materia di procedimenti di riconoscimento dei titoli conseguiti all'estero non essendo in ogni caso l'Ambito Territoriale, tenuto unicamente alla costituzione delle Graduatorie Provinciali per le Supplenze e degli elenchi aggiuntivi, competente a determinare alcunché in merito alla valutazione del titolo conseguito all'estero ed alla equivalenza di tali titoli rispetto a quelli conseguiti in Italia.

**La giurisprudenza comunitaria, ed in particolare il Consiglio di Stato in Italia nelle sentenze rese nei giudizi per l'esecuzione in ottemperanza di provvedimenti che avevano già dichiarato l'illegittimità dei dinieghi al riconoscimento dei titoli esteri disciplinando la fase della c.d. "riedizione del potere amministrativo" relativamente alle qualifiche professionali ha disciplinato senza lasciare margini di discrezionalità le caratteristiche dei procedimenti amministrativi di riconoscimento dei titoli conseguiti all'estero enunciando una regola generale applicabile *tout court* a tutti i procedimenti**

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**amministrativi “di valutazione e di riconoscimento” del titolo conseguito all’estero.**

**La valorizzazione dei principi comunitari così come elaborati ed affermati a livello giurisprudenziale comunitario e statale a garanzia della valorizzazione della professionalità nello specifico ordinamento statale si impone all’amministrazione e si concreta in uno specifico vincolo procedimentale e contenutistico insuperabile che integra la legittimità dell’atto amministrativo sia sul piano della correttezza e della sufficienza motivazionale come conseguenza di uno specifico onere istruttorio sia sul piano contenutistico come conseguenza di uno specifico onere valutativo di tipo comparativo riferito ai titoli ed alle competenze professionali.**

**Il procedimento di riconoscimento deve avere ad oggetto proprio tale percorso didattico nonché le competenze professionali già proprie dell’istante sulla base delle certificazioni possedute e prodotte. La giurisprudenza comunitaria, ed in particolare il Consiglio di Stato in Italia nelle sentenze rese nei giudizi per l’esecuzione in ottemperanza di provvedimenti che avevano già dichiarato l’illegittimità dei dinieghi al riconoscimento dei titoli esteri disciplinando la fase della c.d. “riedizione del potere amministrativo” relativamente alle qualifiche professionali ha**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**disciplinato senza lasciare margini di discrezionalità le caratteristiche dei procedimenti amministrativi di riconoscimento dei titoli conseguiti all'estero enunciando una regola generale applicabile *tout court* a tutti i procedimenti amministrativi "di valutazione e di riconoscimento" del titolo conseguito all'estero.**

L'attività di valutazione ha ad oggetto l'idoneità dell'istante di svolgere la professione in Italia sulla base delle proprie competenze didattiche e professionali salvo poi disporre l'accesso immediato, l'accesso con misure compensative ovvero l'accesso parziale, nel senso indicato dall'evoluzione della disciplina comunitaria.

**Nessuna attività tra quelle indicate è stata posta in essere dall'Ambito Territoriale di Napoli, per giunta cumulativamente rispetto a tutti i titoli conseguiti da tutti i docenti esclusi per mezzo della nota impugnata, emanata in esecuzione dei provvedimenti ministeriali impugnati a mezzo del presente ricorso.**

**Uguualmente, il giudizio di riconoscimento finalizzato (la vecchia Equivalenza) è un giudizio collegato a un caso specifico** in base al quale si accerta che il titolo di studio estero equivale a un titolo di studio italiano.

La dichiarazione di riconoscimento accademico (la vecchia Equipollenza) è un'analisi dettagliata del percorso di studi al cui

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

termine l'atto dichiarativo conferisce valore legale al titolo e riconosce la validità del titolo straniero in Italia, assimilandolo a un titolo italiano e consentendone tutti gli usi ad esso collegabili (articoli 2 e 3 legge 148 del 2002 di ratifica ed esecuzione della Convenzione di Lisbona sul riconoscimento dei titoli di studio dell'insegnamento superiore nella regione europea).

Sicché anche relativamente al titolo di sostegno conseguito all'estero dagli odierni ricorrenti, non solo l'Ambito Territoriale di Bari è assolutamente incompetente a valutare l'equivalenza rispetto ad un titolo italiano, ma non ha svolto alcuna istruttoria in tal senso, e per conseguenza il decreto di esclusione dagli elenchi aggiuntivi è assolutamente illegittimo.

### **ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA E DI RAGIONEVOLEZZA DI CUI ALL'ART. 3 COST.**

Come è noto, il principio di uguaglianza impone all'Amministrazione di trattare situazioni, di fatto, identiche allo stesso modo, e diversamente situazioni, al contrario, diverse.

Strettamente connesso a quello di uguaglianza è, poi, il principio di ragionevolezza che impone alla amministrazione di seguire "un canone di razionalità operativa" nello svolgimento della propria azione, onde evitare decisioni arbitrarie ed irrazionali.

La ragionevolezza impone, dunque, la corrispondenza dell'azione

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

amministrativa ai fini indicati dalla legge, la coerenza con i presupposti di fatto assunti alla base della decisione, la logicità della stessa, oltre che la proporzionalità rispetto ai fini.

In definitiva, l'obbligo di ragionevolezza si traduce nel dovere per la Pubblica Amministrazione di porre in essere una attività procedimentale e provvedimentale immune da censure sotto il profilo logico; rispettosa della realtà dei fatti; coerente con i criteri fissati dalla Pubblica Amministrazione.

La violazione del principio di ragionevolezza si ripercuote sulla validità del provvedimento quale indice sintomatico dell'eccesso di potere, ove si traduca in una disparità di trattamento.

E', pertanto, manifestamente illogica, e, quindi, viziata per eccesso di potere ai sensi dell'art.3 Cost, la scelta dell'Amministrazione di:

- a) discriminare gli odierni ricorrenti escludendoli dalle Graduatorie Provinciali per le Supplenze e dagli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S..

Le Amministrazioni resistenti, escludendo i candidati in possesso di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero non ancora riconosciuti in Italia secondo le normative vigenti dagli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S., oltre a violare la Convenzione di Lisbona e l'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020, **hanno palesemente violato il dettato costituzionale.**

**ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI**

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

## **IMPARZIALITÀ E DI BUON ANDAMENTO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DI CUI ALL'ART. 97 COST., DEL DIRITTO ALL'AVVIO AL LAVORO E ALL'ACCESSO AL PUBBLICO IMPIEGO DI CUI ALL'ART. 4 COST. E 51 COST..**

Il comportamento, inoltre, delle Amministrazioni, ha rilevanti "ricadute" anche sul buon andamento e l'imparzialità delle medesime.

Il comportamento tenuto fin d'ora dalle Amministrazioni, che in primo luogo hanno inserito i candidati in possesso di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero non ancora riconosciuti in Italia secondo le normative vigenti dagli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S., e successivamente dapprima con la nota 20446 del 14.07.2021 e successivamente con la nota 25348 del 17.08.2021, con le quali il M.U.R. comunica agli interessati che le istanze presentate dai cittadini italiani, **non solo non possono essere accolte, ma sono da considerarsi improcedibili** in quanto non soddisfano i requisiti formali e sostanziali per avviare e portare a conclusione il relativo procedimento volto al riconoscimento, specificando, altresì, che *"ove vi fosse un inserimento in graduatoria o un rapporto lavorativo instauratosi mediante esibizione di detti documenti, sorto con riserva di acquisire il riconoscimento presso lo scrivente ufficio, si comunica che, quest'ultimo, allo stato, sulla base dei documenti finora esibiti, non può che essere negato e, peraltro, vista l'assenza degli aspetti formali che caratterizzano l'atto estero, ne va dichiarata*



## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

*l'improcedibilità, assenti le condizioni per avviare il procedimento",* operando di fatto un rigetto collettivo, e di conseguenza l'A.T. per la provincia di Napoli con la comunicazione n. 17797 del 24.09.2021, **procedevano ad escludere gli odierni ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. precludendo loro la possibilità di poter concorrere all'immissione in ruolo e al conferimento di incarichi di supplenza,** violano palesemente il loro diritto, costituzionalmente garantito, di potere accedere alla professione di Docente in Italia in condizione di uguaglianza e secondo i requisiti stabiliti dalla legge (art. 51 Cost.). In altre parole: **se (e così è) gli odierni ricorrenti soddisfano i requisiti previsti dall'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020 per accedere all'insegnamento,** in forza del quale occorre aver presentato almeno domanda di riconoscimento entro la scadenza del bando qualora il titolo di accesso alle GPS sia stato conseguito all'estero, **l'esclusione degli stessi dalle G.P.S. e dagli Elenchi Aggiuntivi** operata dall'A.T. di Napoli convenuto in giudizio e, contestualmente, richiamando in alcuni casi per alcuni ricorrenti il rigetto delle istanze di riconoscimento del titolo di Specializzazione sul Sostegno conseguito all'estero e non ancora riconosciuti operato dal M.U.R. con la note prot. n. 20446 del 14.07.2021 e prot. n. 25348 del 17.08.2021, **è in contrasto con il cit. art. 51 Cost.**

Se, poi, i ricorrenti appartengono al cosiddetto personale precario, per

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

cui per essi la normativa primaria di riferimento si presta ad essere interpretata in senso più conforme alla dichiarata (ed effettivamente riscontrata) *voluntas legis*, che è quella del superamento del precariato come canale unico o preferenziale di accesso all'insegnamento (risultato inattuabile ove non si consentisse l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. ai candidati in possesso di un titolo d'accesso conseguito all'estero ma non ancora riconosciuto), è ben possibile coniugare il possesso del titolo d'accesso conseguito all'estero in attesa di riconoscimento, quale requisito ordinariamente necessario per essere inseriti nella I Fascia delle G.P.S. e negli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S., con l'esigenza esegetica dell'inserimento con riserva nelle predette graduatorie, a seguito della presentazione della domanda, come precisato dal Ministero stesso con la nota n. 26309 del 29.09.2020, per cui i Decreti di Esclusione emessi dagli Uffici Scolastici provinciali siciliani, **finiscono per eludere, altresì, il diritto, costituzionalmente garantito, di poter essere destinatari di contratti a tempo determinato e indeterminato (art. 4 Cost.).**

Alla luce dei suesposti motivi, **la nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del 17.08.2021**, con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai "Cursi" spagnoli

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati, **la Nota M.U.R. prot. n. 20446 del 14.07.2021**, con la quale il Ministero ha comunicato che le istanze presentate dai cittadini italiani, **non solo non possono essere accolte, ma sono da considerarsi improcedibili** in quanto non soddisfano i requisiti formali e sostanziali per avviare e portare a conclusione il relativo procedimento volto al riconoscimento è illegittimo, **la Comunicazione di Esclusione emessa dall'A.T. di Napoli in data 24.09.2021**, prot. n. 17797, il **Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento, la **Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089**, parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento, **il D.M. 51/2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento, **ivi impugnate sono illegittime e, quindi, meritano di essere annullate.**

### **ISTANZA CAUTELARE COLLEGIALE**

In ogni caso deve ritenersi sussistente il requisito del danno grave ed irreparabile per la concessione, quantomeno, di provvedimenti cautelari collegiali ai sensi degli artt. 55 e 98 c.p.

Per le stesse ragioni di cui sopra va concessa la misura cautelare collegiale con la conseguente sospensiva, in via cautelare, della Comunicazione di Esclusione dalla I Fascia delle G.P.S. e dagli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S. emessa dall'Ambito Territoriale di Napoli, **la nota M.U.R. del 14.07.2021, la nota M.U.R. del 17.08.2021, il Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento, **la Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089**, parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

riconoscimento, **il D.M. 51/2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento.

**Il fumus**, per quanto sopra illustrato, emerge chiaramente dai motivi del ricorso.

Per quanto riguarda **il periculum**, si evidenzia che il diritto dei ricorrenti all'inserimento nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle Graduatorie Provinciali delle Supplenze per l'Anno Scolastico 2021/2022 in attuazione dell'art. 7, comma 4, lettera e) dell'Ordinanza Ministeriale n. 60/2020, su posti comuni e di sostegno, mediante l'inserimento dei titoli di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero, in corso di riconoscimento, si deve porre alla dovuta attenzione che, **a causa di tale Comunicazione di Esclusione, gli odierni ricorrenti, in possesso di titolo conseguito all'estero in attesa di riconoscimento, si vedranno preclusa la possibilità di concorrere all'immissione in ruolo e al conferimento di incarichi di supplenza con perdita della possibilità di stipulare sia contratti a tempo indeterminato sia contratti a tempo determinato.**

**Devono, pertanto, ritenersi attuali e concreti i requisiti di estrema gravità e di estrema urgenza per la concessione di**

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

**misure cautelari monocratiche ai sensi dell'art. 56 C.p.A.** Infatti in mancanza della misura cautelare monocratica, si verificherebbe in capo ai ricorrenti un pregiudizio irreparabile prima che il Collegio si possa esprimere sull'istanza cautelare ex. art. 55 c.p.a., tanto da giustificare l'inserimento negli elenchi aggiuntivi, in via provvisoria, da parte dei ricorrenti.

In poche parole, gli odierni ricorrenti, **qualora non gli fosse consentito di inserirsi negli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S.,** *gli stessi non conseguiranno nessun incarico e quindi resteranno privi di quello stipendio che costituisce per loro l'unica fonte di reddito e dunque di sostentamento,* per cui sussistono i presupposti per l'accoglimento della presente istanza cautelare.

Da qui l'esigenza dell' "**emanazione di una misura cautelare monocratica presidenziale, che consenta ai ricorrenti di essere reinseriti negli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S..**

**Devono, pertanto, ritenersi attuali e concreti i requisiti di estrema gravità e di estrema urgenza per la concessione di misure cautelari monocratiche ai sensi dell'art. 56 C.p.A.**

Gli odierni ricorrenti, pertanto, adesso si trovano costretti a presentare ricorso in quanto in caso di mancata opposizione, gli effetti delle Comunicazioni di Esclusione dagli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S. diventeranno definitivi, per cui i docenti perderebbero il titolo di Specializzazione sul Sostegno, ma anche gli anni di studio effettuati per conseguirli.

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Infatti, in mancanza della misura cautelare monocratica, si verificherebbe in capo agli odierni ricorrenti un pregiudizio irreparabile prima che il Collegio si possa esprimere sulla istanza cautelare ex art. 55 c.p.a., **negando loro l’inserimento negli elenchi aggiuntivi**

**delle G.P.S. e non dando loro la possibilità di poter concorrere:**

***A) all’attribuzione degli incarichi a tempo determinato per la copertura dei posti comuni e di sostegno vacanti e disponibili, residue dopo le ordinarie operazioni di immissione in ruolo, destinati ai docenti in possesso dei requisiti di cui all’art. 59, comma 4, del D.L. 25.05.2021 n. 73 (Decreto Sostegni Bis), convertito, con modificazioni, dalla L. 22.07.2021 n. 106; B) All’attribuzione degli incarichi a tempo determinato per lo svolgimento di: a) supplenze annuali per la copertura delle cattedre e posti d’insegnamento, su posto di sostegno, vacanti e disponibili entro la data del 31 dicembre e che rimangano presumibilmente tali per tutto l’anno scolastico; b) supplenze temporanee..***

Anche in ragione dell’esclusione dagli elenchi aggiuntivi e contestuale perdita della possibilità di immissione in ruolo nonché all’attribuzione di incarichi a tempo determinato di supplenze annuali e temporanee, dunque, la posizione dei ricorrenti merita immediata tutela essendovi il concreto rischio che, in mancanza della misura cautelare richiesta, il danno si consumi in maniera davvero grave e irreparabile.

# STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

Sussistono, pertanto, i presupposti per l'accoglimento della proposta istanza cautelare.

## **P.Q.M. SI CHIEDE**

Che codesto On.le Tribunale Amministrativo del Lazio, sede di Roma, per le motivazioni sopra esposte, in fatto e in diritto Voglia accogliere le seguenti

## **CONCLUSIONI**

- **IN VIA CAUTELARE**, voglia l'Ill.mo Sig. Presidente del TAR Lazio ex art. 56 c.p.a., **ADOTTARE** con decreto la misura cautelare provvisoria più idonea alla tutela delle situazioni giuridiche soggettive fatte valere dai ricorrenti, quale, **LA SOSPENSIONE** dell'efficacia dei provvedimenti impugnati e di tutti gli atti presupposti e/o connessi e/o consequenziali, fino alla pronuncia del Collegio, ai soli fini del reinserimento nella I Fascia degli Elenchi Aggiuntivi delle G.P.S. e dell'eventuale reintegro in servizio, sussistendo nella fattispecie i presupposti di estrema gravità e irreparabilità del danno;
- **IN VIA CAUTELARE SUBORDINATA**, voglia l'Ecc.mo TAR Sicilia adito ex art. 55 c.p.a., **ADOTTARE** con ordinanza la misura cautelare provvisoria più idonea alla tutela delle situazioni giuridiche soggettive fatte valere dai ricorrenti, quale, ad esempio, **LA SOSPENSIONE** dell'efficacia dei provvedimenti impugnati e di tutti gli atti presupposti e/o connessi e/o



## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

conseguenti, sussistendo nella fattispecie i presupposti di gravità e irreparabilità del danno;

### **NEL MERITO:**

- **DICHIARARE** l'illegittimità dei provvedimenti impugnati per tutti i motivi di cui al presente ricorso, e, conseguentemente, **ANNULLARE il Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento;
- **ANNULLARE la Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089** parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;
- **ANNULLARE il Decreto Ministro dell'Istruzione n. 51 del 3 marzo 2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

- **ANNULLARE la Comunicazione di Esclusione emessa dall'A.T. di Napoli del 24 Settembre 2021**, prot. n. 17797;
- **ANNULLARE i singoli provvedimenti di esclusione dalla prima fascia delle G.P.S. e degli elenchi aggiuntivi**, di estremi ignoti, ancorché non comunicati, ma visibili nel sistema telematico del relativo USP;
- **ANNULLARE per quanto di ragione i provvedimenti ministeriali presupposti, e segnatamente:**
  - **La nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del 17.08.2021**i;
  - **La Nota emessa dal M.U.R. in data 14.07.2021 prot. n. 20446**;
- conseguentemente **ORDINARE** all'ambito territoriale di Napoli, **di procedere a rettificare le Graduatorie Provinciali per le Supplenze e gli Elenchi Aggiuntivi di I Fascia delle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS)**;
- conseguentemente **ORDINARE** all'ambito territoriale di Napoli di procedere al reinserimento dei ricorrenti, ciascuno nelle proprie classi di concorso, per insegnamento di sostegno, nelle G.P.S. e negli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S..
- **Con vittoria di spese, competenze e onorari di giudizio da distrarre al sottoscritto procuratore.**

Si producono i seguenti documenti:

## STUDIO LEGALE AVV. ANDREA FIGLIUZZI

Viale della Libertà – 89822 Serra S. Bruno (VV)

Tel.: 0963/71662 – Fax: 0963/314067 – Cell.: 349/1950148

- D.M. n. 242 del 30.07.2021;
- Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089;
- D.M. n. 51 del 03.03.2021;
- Nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del 17.08.2021;
- Nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 20446 del 14.07.2021;
- Comunicazione di Esclusione emessa dall'A.T. di Napoli del 24.09.2021, prot. n. 17797;
- O.M. n. 60/2020 del 10.07.2020;
- Nota M.I. n. 26309 del 29.07.2020;

Ai sensi del D.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato. Trattandosi di pubblico impiego, il versamento del **contributo unificato** è pari ad € 325,00

Serra San Bruno/Roma, 19.10.2021

Avv. Andrea Figliuzzi

**AVVISO RELATIVO ALLA INTEGRAZIONE DEL CONTRADDITTORIO A MEZZO DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI NEL GIUDIZIO 11825/2021 PENDENTE PRESSO IL TAR LAZIO ROMA DISPOSTO CON ORDINANZA 7149 DEL 15/12/2021**

Il Presidente del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sede di Roma, sez. III bis con **Ordinanza n. 7149/2021 del 15/12/2021** ha autorizzato la notifica per pubblici proclami, mediante pubblicazione di apposito avviso in una apposita sezione denominata “atti di notifica” del sito web istituzionale del MIUR e dell’Ufficio Scolastico Regionale per la Campania – Ufficio VI – Ambito Territoriale per la Provincia di Napoli del **ricorso R.G. 11825/2021** e degli altri atti indicati nel medesimo Decreto, CON LE INDICAZIONI CHE QUI DI SEGUITO PEDISSEQUAMENTE SI RIPORTANO:

**1. Autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede e numero di registro generale del ricorso:**

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sede di Roma, sezione III

Bis, R.G. n. **11825/2021**

**2. Nome dei ricorrenti:**

**AIELLO ANTONIETTA** (C.F.: LLANNT71C46B076E), **AMBROSIO ANGELA** (C.F.: MBRNGL92T52M289D), **AMBROSIO MARIA ROSARIA** (C.F.: MBRMRS92H65G813B), **ARMINI ANTONIO** (C.F.: RMNNTN77M10H892I), **ATTANASIO MARINA** (C.F.: TTNMRN86L45F912I), **CARPUTO ELENA** (C.F.: CRPLNE96T59G309F), **CASTALDO MARIA MARZIA** (C.F.: CSTMMR89H55H931W), **CESARE ANTONIETTA** (C.F.: CSRNNT78T44A783L), **CICCARELLI RAFFAELE** (C.F.: CCCRFL66R22F839H), **CIPRO ROSALIA** (C.F.: CPRRSL94C48B963A), **COLELLA VINCENZO** (C.F.: CLLVCN82T03F839T), **CORTILE LINA ASSUNTA ANGELA** (C.F.: CRTLSS89L61F839H), **COSTANZO ANNA** (C.F.: CSTNNA74D62F839B), **D’ADDIO FRANCESCO** (C.F.: DDDFNC72L15B963M), **D’ASCOLI ANNA** (C.F.: DSCNNA75P61F924B), **D’AVANZO CRISTINA** (C.F.: DVNCST78E56I073C), **DI BELLO ULDERICO** (C.F.: DBLLRC81H08A512E), **ERCOLANO MARISA** (C.F.: RCLMRS82D63L845K), **ESPOSITO ANTONIO** (C.F.: SPSNTN92L03G812O), **FALCONETTI PAOLO** (C.F.: FLCPLA80P15B963P), **FARINA TOMMASO** (C.F.: FRNTMS87H10B715A), **FARINARO GIULIA** (C.F.: FRNGLI75L62F839X), **FESCINA ALESSIA** (C.F.: FSCLSS98L69H860O), **FICUCIELLO VINCENZO** (C.F.:

FCCVCN93M15F912R), **FORTUNATO EUFRASIA** (C.F.: FRTFRS79R44Z112X), **FORTUNATO SALVATORE** (C.F.: FRTSVT84D19Z112S), **GAUDINO RAFFAELE** (C.F.: GDNRFL67L03D790M), **GIUGLIANO GIUSEPPE** (C.F.: GGLGPP93R25H931X), **GUASTAFERRO MICHELA** (C.F.: GSTMHL78D52G813G), **GUERCIA FLORENZA** (C.F.: GRCFRN82H62F924T), **IMPERATORE ANGELA ANTONIETTA** (C.F.: MPRNLN81C42A509J), **MAURIELLO ILARIA** (C.F.: MRLLR88B65F799I), **MIRANDA FRANCESCA** (C.F.: MRNFNC82T66F839E), **MOSCATO TAMMARO** (C.F.: MSCTMR77C28B963Y), **NAPOLITANO ANTONELLA** (C.F.: NPLNNL88H52A509P), **NAPOLITANO MARIA** (C.F.: NPLMRA84C53A509D), **NAPPI CARMELA** (C.F.: NPPCML81P67A509T), **OROPALLO FEDERICA** (C.F.: RPLFRC86L71H834M), **PANARIELLO ITALIA** (C.F.: PNRTL74B58L259M), **PENNA MICHELE** (C.F.: PNNMHL93R07A509D), **PENNACCHIO ANTONIO** (C.F.: PNNNTN86C15F839M), **PERRETTA ROSA** (C.F.: PRRRSO98P44H860T), **PICCIRILLO ILENIA FRANCESCA** (C.F.: PCCLFR87S66B963P), **POLIZIO VINCENZO** (C.F.: PLZVCN87P16Z133A), **RAUCCI ANGELO** (C.F.: RCCNGL91B28E932A), **RESCIGNO DANIELA** (C.F.: RSCDNL74B41F839I), **ROMANO ROSALBA** (C.F.: RMNRLB75M59G190O), **ROSINA LOREDANA** (C.F.: RSNLDN76S67I862R), **RUSSO CARLA** (C.F.: RSSCRL93M65A509Y), **SAGGESE EMANUELA** (C.F.: SGGMNL78A66A783Z), **SALVATO ANNA** (C.F.: SLVNNA88S68F839W), **SALVATORE CARMELA** (C.F.: SLVCML62P61L245T), **SAVIANO CATERINA** (C.F.: SVNCRN73P64F924V), **SPAMPANATO FELICIA** (C.F.: SPMFLC77H63I073D), **TERRECUSO ANNARITA** (C.F.: TRRNRT67P70I262G), **VACCARO IMMACOLATA** (C.F.: VCCMCL66D47C129P), **VALLETTA LUIGI** (C.F.: VLLLGU97E03E054E), **ZUCCARO CONCETTA** (C.F.: ZCCCC82A45H860Y), rappresentati e difesi giusta procura in calce al ricorso che individua correttamente anche i dati anagrafici di parte ricorrente e a cui far riferimento in caso di omissioni e/o errori materiali unitamente alla documentazione depositata in atti **dall'Avv. Andrea Figliuzzi** (C.F.: FGLNDR76C14Z112Z) che dichiara di ricevere le comunicazioni di segreteria al numero 1di fax 0963/314067 o all'indirizzo P.E.C. [studiolegalefigliuzzi@pec.it](mailto:studiolegalefigliuzzi@pec.it) elettivamente domiciliati presso il suo studio sito in Serra San Bruno (VV), Viale della Libertà

### **3. Indicazione delle Amministrazioni resistenti:**

**MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro pro-tempore in carica e **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA – UFFICIO VI – AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI NAPOLI**, in persona del Dirigente pro tempore.

### 3.1 Estremi dei provvedimenti impugnati con il ricorso:

**Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021**, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento; **Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089**, parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento; **Decreto Ministro dell'Istruzione n. 51 del 3 marzo 2021** nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento; **Nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del 17.08.2021** con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai “Cursi” spagnoli della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati; **Nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 20446 del 14.07.2021**; **Nota del M.I. n. 1219 del 10.08.2021** emessa dal Segretariato Generale del Ministero dell'Istruzione nella parte in cui (art. 1, comma 1, e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero in corso di riconoscimento; **Comunicazione di Esclusione emessa dall'A.T. di Napoli in data 24.09.2021**, prot. n. 17797; **Singoli provvedimenti di esclusione dalla prima fascia delle G.P.S. e degli elenchi aggiuntivi**, di estremi ignoti, ancorché non comunicati, ma visibili nel sistema telematico del relativo USP; **Singoli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS)** emanate dall'Ufficio scolastico di Napoli;

### 4. Sunto dei motivi di gravame:

**1) VIOLAZIONE DELLA CONVENZIONE DI LISBONA, RATIFICATA DALL'ITALIA CON L. 11 LUGLIO 2002 N. 148. VIOLAZIONE DELL'ART. 7, COMMA 4, LETTERA e) DELL'O.M. 60/2020 DEL 10.07.2020. VIOLAZIONE DELL'ART. 455, COMMA 12, D.LGS. 297/1994. VIOLAZIONE ARTT. 3, 24, 97, 103 E 113 COST. VIOLAZIONE DELL'ART. 51 DELLA CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO.**

E' stata denunciata la violazione e la falsa applicazione dei principi generali in materia di riconoscimento dei titoli di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero **regolata dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. n. 189/2009**, secondo quanto confermato dal Tar del Lazio nella recente sentenza n. 4024 del 06.04.2021. Gli odierni ricorrenti che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno tramite l'Evergood Advisors Campus University e tramite l'Unimorfe International, e presentato al M.U.R. apposita istanza di riconoscimento secondo il procedimento previsto dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. 189/2009 al fine di ottenere il riconoscimento finalizzato del titolo accademico non abilitante, secondo quanto disposto dal M.U.R. nelle due note prot. 20446 del 14.07.2021 e prot. 25348 del 17.08.2021 **si vedranno non accolta l'istanza di riconoscimento presentata e, contestualmente, negata la possibilità di poter rimanere**

**legittimamente in Graduatoria e negli elenchi riferiti al sostegno oltre a non poter ottenere incarichi di insegnamento o trasferimenti di sede o altri benefici collegati al Titolo di Specializzazione conseguito all'estero. La normativa di riferimento, pertanto, è rinvenibile nella legge dell'11 luglio 2002, n. 148, di ratifica della Convenzione di Lisbona che, all'art. 5, stabilisce che il riconoscimento dei titoli accademici è operato da amministrazioni dello Stato, venendo dunque in rilievo la competenza regolata dal combinato disposto di cui all'art. 5 del Trattato di Lisbona ed all'art. 2 del D.P.R. n. 189/2009.**

## **2) VIOLAZIONE DI LEGGE – DPR 189/2009 – INCOMPETENZA.**

Si è dedotta l'incompetenza dell'Ambito Territoriale relativamente alla valutazione del titolo conseguito all'estero ed alla equivalenza di tali titoli rispetto a quelli conseguiti in Italia, mettendo in rilievo come la valorizzazione dei principi comunitari così come elaborati ed affermati a livello giurisprudenziale comunitario e statale a garanzia della valorizzazione della professionalità nello specifico ordinamento statale si impone all'amministrazione e si concreta in uno specifico vincolo procedimentale e contenutistico insuperabile che integra la legittimità dell'atto amministrativo sia sul piano della correttezza e della sufficienza motivazionale come conseguenza di uno specifico onere istruttorio sia sul piano contenutistico come consegue di uno specifico onere valutativo di tipo comparativo riferito ai titoli ed alle competenze professionali. Sicché anche relativamente al titolo di sostegno conseguito all'estero dagli odierni ricorrenti, non solo l'Ambito Territoriale di Napoli è assolutamente incompetente a valutare l'equivalenza rispetto ad un titolo italiano, ma non ha svolto alcuna istruttoria in tal senso, e per conseguenza il decreto di esclusione dagli elenchi aggiuntivi è assolutamente illegittimo.

## **3) ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA E DI RAGIONEVOLEZZA DI CUI ALL'ART. 3 COST.**

Si è dedotta altresì la violazione dei principi di uguaglianza e di ragionevolezza che si traduce nel dovere per la Pubblica Amministrazione di porre in essere una attività procedimentale e provvedimentale immune da censure sotto il profilo logico; rispettosa della realtà dei fatti; coerente con i criteri fissati dalla Pubblica Amministrazione..

E' stata messa in evidenza, altresì, che l'esclusione dei ricorrenti dalle GPS di I Fascia per l'insegnamento del Sostegno pone in essere la discriminazione degli stessi con violazione del dettato costituzionale.

## **4) ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI IMPARZIALITÀ E DI BUON ANDAMENTO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DI CUI ALL'ART. 97 COST., DEL DIRITTO ALL'AVVIO AL LAVORO E ALL'ACCESSO AL PUBBLICO IMPIEGO DI CUI ALL'ART. 4 COST.E 51 COST.**

Si è messo, infine in rilievo che **se gli odierni ricorrenti soddisfano i requisiti previsti dall'art. 7, comma 4, lett. e) dell'O.M. 60/2020 per accedere all'insegnamento, in forza del quale occorre aver presentato almeno domanda di riconoscimento entro la scadenza del bando qualora il titolo di accesso alle GPS sia stato conseguito all'estero, l'esclusione degli odierni ricorrenti dalla I Fascia delle G.P.S. e dagli Elenchi Aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S. operata dall'Ufficio Scolastico Provinciale di Napoli, è in contrasto con il cit. art. 51 Cost.**

### **4.1 Indicazione dei controinteressati nel ricorso:**

Tutti i docenti che – in virtù dell'eventuale revisione delle G.P.S. e degli elenchi aggiuntivi della I Fascia delle G.P.S., sarebbero scavalcati in graduatoria per punteggio dai ricorrenti.

## **5. Indicazioni per la consultazione del processo:**

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione terza del T.A.R.;

**6. Indicazione ordinanza autorizzativa della notifica per pubblici proclami:**

La presente notifica per pubblici proclami è stata autorizzata dalla Sez. III bis del T.A.R. Lazio sede di Roma con Ordinanza n. 7149/2021 di cui all'allegato 3.

**7. Testo integrale del ricorso:**

All'allegato 1 del presente avviso vi è la copia integrale del ricorso notificato il 23.11.2021.

Serra San Bruno/Roma 11.01.2021

Firmato digitalmente

Avv, Andrea Figliuzzi



**Richiesta pubblicazione notifica pubblico proclama**

Cognome : (dell'avvocato) – campo testo obbligatorio

- Tribunale Ordinario  
 Tar  
 Consiglio di stato  
 Corte d' Appello  
 Corte di Cassazione

Nome : (dell'avvocato) – campo testo obbligatorio

Sezione campo testo obbligatorio

Regione campo testo obbligatorio se selezionato Tar

Comune campo testo obbligatorio se selezionato Tribunale Ordinario  
oppure Corte D'Appello

Titolo campo obbligatorio

Numero ruolo/anno campo obbligatorio

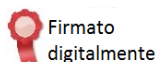
Telefono (dell'avvocato) – campo testo obbligatorio

Per la pubblicazione in: HOME: Sezione Pubblici Proclami

Eventuali Istruzioni aggiuntive: .....non obbligatorio

Pubblicato il 15/12/2021

N.07149 2021 REG.PROV.CAU.  
N. 11825/2021 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 11825 del 2021, proposto da

Antonietta Aiello, Angela Ambrosio, Maria Rosaria Ambrosio, Antonio Armini, Marina Attanasio, Elena Carputo, Maria Marzia Castaldo, Antonietta Cesare, Raffaele Ciccarelli, Rosalia Cipro, Vincenzo Colella, Lina Assunta Angela Cortile, Anna Costanzo, Francesco D'Addio, Anna D'Ascoli, Cristina D'Avanzo, Ulderico Di Bello, Marisa Ercolano, Antonio Esposito, Paolo Falconetti, Tommaso Farina, Giulia Farinaro, Alessia Fescina, Vincenzo Ficuciello, Eufrasia Fortunato, Salvatore Fortunato, Raffaele Gaudino, Giuseppe Giugliano, Michele Guastaferrò, Florenza Guercia, Angela Antonietta Imperatore, Ilaria Mauriello, Francesca Miranda, Tammaro Moscato, Antonella Napolitano, Maria Napolitano, Carmela Nappi, Federica Oropallo, Italia Panariello, Michele Penna, Antonio Pennacchio, Rosa Perretta, Ilenia Francesca Piccirillo, Vincenzo Polizio, Angelo Raucci, Daniela Rescigno, Rosalba Romano, Loredana Rosina, Carla Russo, Emanuela Saggese, Anna Salvato, Carmela Salvatore, Caterina Saviano, Felicia Spampanato, Annarita Terrecuso, Immacolata Vaccaro, Luigi Valletta, Concetta Zuccaro, rappresentati e

difesi dall'avvocato Andrea Figliuzzi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Serra San Bruno, viale della Liberta';

***contro***

Ministero dell'Istruzione, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ministero dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale per la Campania – Ufficio VI – Ambito Territoriale per la Provincia di Napoli, non costituiti in giudizio;

***nei confronti***

Sara Zeppetella, non costituita in giudizio;

***per l'annullamento, previa adozione di misure cautelari***

- Del Decreto Ministro dell'Istruzione n. 242 del 30 luglio 2021, nella parte in cui (art. 2, comma 1, e art. 4 comma 1) non consente l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle G.P.S., anche a tutti coloro che hanno conseguito il titolo di Specializzazione sul Sostegno all'estero, attualmente in corso di riconoscimento;
- Della Circolare Min. Istruzione sulle supplenze 6 agosto 2021 prot. n. 25089, parimenti nella parte in cui (pag.7) non precisa che possono presentare domanda di inserimento con riserva nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle GPS anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;
- Del Decreto Ministro dell'Istruzione n. 51 del 3 marzo 2021 nella parte in cui (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero, in corso di riconoscimento;
- della nota del Ministero dell'Università e della Ricerca – Prot. n. 25348 del

17.08.2021, con la quale è stata disposta l'improcedibilità delle istanze di riconoscimento prodotte dai candidati in possesso di titolo di specializzazione conseguito in Romania e la non ammissibilità a riconoscimento dei titoli di specializzazione conseguiti in Spagna relativamente ai "Cursi" spagnoli della Universidad Cardenal Herrera e l'improcedibilità del riconoscimento relativamente ai corsi spagnoli di altre università per i quali sono pervenuti documenti invalidi, privi di titolo ma con riproduzioni di asseriti titoli o corsi esteri stampati su carta intestata di soggetti (intermediari) privati;

- della Nota emessa dal M.U.R. in data 14.07.2021 prot. n. 20446;

- della Nota del M.I. n. 1219 del 10.08.2021 emessa dal Segretariato Generale del Ministero dell'Istruzione nella parte in cui (art. 1, comma 1, e art. 2, comma 1) non precisa che nella riapertura dei termini per l'inserimento negli elenchi aggiuntivi delle GPS, possono partecipare anche tutti coloro che hanno conseguito il titolo di specializzazione all'estero in corso di riconoscimento;

- della Comunicazione di Esclusione emessa dall'U.S.P. di Napoli del 24.09.2021, prot. n. 17797;

- dei singoli provvedimenti di esclusione dalla prima fascia delle G.P.S. e degli elenchi aggiuntivi, di estremi ignoti, ancorché non comunicati, ma visibili nel sistema telematico del relativo USP;

- dei singoli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS) emanate dall'Ambito Territoriale di Napoli;

- di tutti gli atti e i provvedimenti presupposti, connessi e/o collegati con i provvedimenti impugnati, emessi nell'ambito del procedimento ministeriale di riconoscimento della Professionalità Docente conseguita all'estero, e conseguenti;

*nonché, per l'accertamento*

- del diritto dei ricorrenti all'inserimento nella prima fascia degli elenchi aggiuntivi delle Graduatorie Provinciali delle Supplenze per l'Anno Scolastico 2021/2022 in attuazione dell'art. 7, comma 4, lettera e) dell'Ordinanza Ministeriale n. 60/2020, su posti di sostegno, mediante l'inserimento dei titoli di specializzazione sul sostegno

conseguiti all'estero, in corso di riconoscimento”.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione;

Vista la domanda cautelare presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 14 dicembre 2021 il dott. Daniele

Profili e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che il decreto di esclusione e la circolare sulla quale lo stesso si fonda appaiono emessi in contrasto con la circolare ministeriale O.M. 60/2020, come già evidenziato da questa Sezione con precedenti pronunce su casi analoghi (cfr. ordin. 6960/2021 e 6451/2021);

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nelle graduatorie di merito del concorso in esame, salva verifica della ritualità della notifica al controinteressato con l'atto introduttivo;

- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione del ricorso in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito *web* dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza 836/2019.

Ritenuto di dover compensare le spese relative all'odierna fase processuale.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis):

- accoglie la richiesta misura cautelare;

- dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici proclami, nei sensi e termini di cui in motivazione;
- rinvia al Presidente delle Sez. IV bis, sezione competente in materia di sostegno dal 1° gennaio 2022, per la fissazione del merito.

Spese compensate.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 14 dicembre 2021 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere

Daniele Profili, Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**

**Daniele Profili**

**IL PRESIDENTE**

**Giuseppe Sapone**

**IL SEGRETARIO**

**RELATA DI NOTIFICA A MEZZO DI POSTA ELETTRONICA  
CERTIFICATA**

ex art. 3 bis Legge 21 gennaio 1994, n. 53

Io sottoscritto **Avvocato Andrea Figliuzzi**, con studio legale in 89822 Serra San Bruno, Viale della Libertà (C.F.: FGLNDR76C14Z112Z – Partita Iva 02822450793), nella mia qualità di difensore e domiciliatario dei Sigg.ri **AIELLO ANTONIETTA** (C.F.: LLANNT71C46B076E), **AMBROSIO ANGELA** (C.F.: MBRNGL92T52M289D), **AMBROSIO MARIA ROSARIA** (C.F.: MBRMRS92H65G813B), **ARMINI ANTONIO** (C.F.: RMNNTN77M10H892I), **ATTANASIO MARINA** (C.F.: TTNMRN86L45F912I), **CARPUTO ELENA** (C.F.: CRPLNE96T59G309F), **CASTALDO MARIA MARZIA** (C.F.: CSTMMR89H55H931W), **CESARE ANTONIETTA** (C.F.: CSRNNT78T44A783L), **CICCARELLI RAFFAELE** (C.F.: CCCRFL66R22F839H), **CIPRO ROSALIA** (C.F.: CPRRSL94C48B963A), **COLELLA VINCENZO** (C.F.: CLLVCN82T03F839T), **CORTILE LINA ASSUNTA ANGELA** (C.F.: CRTLSS89L61F839H), **COSTANZO ANNA** (C.F.: CSTNNA74D62F839B), **D’ADDIO FRANCESCO** (C.F.: DDDFNC72L15B963M), **D’ASCOLI ANNA** (C.F.: DSCNNA75P61F924B), **D’AVANZO CRISTINA** (C.F.: DVNCST78E56I073C), **DI BELLO ULDERICO** (C.F.: DBLLRC81H08A512E), **ERCOLANO MARISA** (C.F.: RCLMRS82D63L845K), **ESPOSITO ANTONIO** (C.F.: SPSNTN92L03G812O), **FALCONETTI PAOLO** (C.F.: FLCPLA80P15B963P), **FARINA TOMMASO** (C.F.: FRNTMS87H10B715A), **FARINARO GIULIA** (C.F.: FRNGLI75L62F839X), **FESCINA ALESSIA** (C.F.: FSCLSS98L69H860O), **FICUCIELLO VINCENZO** (C.F.: FCCVCN93M15F912R), **FORTUNATO EUFRASIA** (C.F.: FRTFRS79R44Z112X), **FORTUNATO SALVATORE** (C.F.: FRTSVT84D19Z112S), **GAUDINO RAFFAELE** (C.F.: GDNRFL67L03D790M), **GIUGLIANO GIUSEPPE** (C.F.: GGLGPP93R25H931X), **GUASTAFERRO MICHELA** (C.F.: GSTMHL78D52G813G), **GUERCIA FLORENZA** (C.F.: GRCFRN82H62F924T), **IMPERATORE ANGELA ANTONIETTA** (C.F.:

MPRNLN81C42A509J), **MAURIELLO ILARIA** (C.F.: MRLRLI88B65F799I), **MIRANDA FRANCESCA** (C.F.: MRNFNC82T66F839E), **MOSCATO TAMMARO** (C.F.: MSCTMR77C28B963Y), **NAPOLITANO ANTONELLA** (C.F.: NPLNNL88H52A509P), **NAPOLITANO MARIA** (C.F.: NPLMRA84C53A509D), **NAPPI CARMELA** (C.F.: NPPCML81P67A509T), **OROPALLO FEDERICA** (C.F.: RPLFRC86L71H834M), **PANARIELLO ITALIA** (C.F.: PNRTL74B58L259M), **PENNA MICHELE** (C.F.: PNNMHL93R07A509D), **PENNACCHIO ANTONIO** (C.F.: PNNNTN86C15F839M), **PERRETTA ROSA** (C.F.: PRRRSO98P44H860T), **PICCIRILLO ILENIA FRANCESCA** (C.F.: PCCLFR87S66B963P), **POLIZIO VINCENZO** (C.F.: PLZVCN87P16Z133A), **RAUCCI ANGELO** (C.F.: RCCNGL91B28E932A), **RESCIGNO DANIELA** (C.F.: RSCDNL74B41F839I), **ROMANO ROSALBA** (C.F.: RMNRLB75M59G190O), **ROSINA LOREDANA** (C.F.: RSNLDN76S67I862R), **RUSSO CARLA** (C.F.: RSSCRL93M65A509Y), **SAGGESE EMANUELA** (C.F.: SGGMNL78A66A783Z), **SALVATO ANNA** (C.F.: SLVNNA88S68F839W), **SALVATORE CARMELA** (C.F.: SLVCML62P61L245T), **SAVIANO CATERINA** (C.F.: SVNCRN73P64F924V), **SPAMPANATO FELICIA** (C.F.: SPMFLC77H63I073D), **TERRECUSO ANNARITA** (C.F.: TRRNRT67P70I262G), **VACCARO IMMACOLATA** (C.F.: VCCMCL66D47C129P), **VALLETTA LUIGI** (C.F.: VLLLGU97E03E054E), **ZUCCARO CONCETTA** (C.F.: ZCCCC82A45H860Y),

### **HO NOTIFICATO**

ad ogni effetto di legge l'allegato RICORSO innanzi il T.A.R. LAZIO – SEDE DI ROMA – firmato digitalmente, prodotto a favore dei ricorrenti sopra citati, e contro MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA, MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI NAPOLI, e nei confronti di ZEPPESELLA SARA n.q. di controinteressato,



nell'instaurando giudizio amministrativo dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Sede di Roma, a:

**MINISTERO DELL'ISTRUZIONE (C.F.: 80185250588)** in persona del Ministro *pro tempore*, con sede in 00153 Roma, Viale Trastevere, n. 70/A, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12 – Pec: [ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it) estratto dal pubblico registro Reginde;

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA (C.F.: 96446770586)**, in persona del Ministro *pro tempore*, con sede in 00153 Roma, Via Michele Carcani, n. 61, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12 – Pec: [ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it) estratto dal pubblico registro Reginde;

**UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA – UFFICIO VI – AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI NAPOLI** - In persona del Dirigente *pro tempore* con sede in Napoli, Via Ponte della Maddalena n. 55, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Generale dello Stato di Roma, Via Portoghesi n. 12 – Pec: [ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it) estratto dal pubblico registro Reginde;

**ZEPPESELLA SARA**, domiciliata all'indirizzo digitale [zeppetella.sara@pec.it](mailto:zeppetella.sara@pec.it);

Serra San Bruno, 20.11.2021

Atto sottoscritto digitalmente dall'Avv. Figliuzzi Andrea

BONIFICO  
È STATO PREDISPOSTO UN  
PAGAMENTO A TUO FAVORE



Ti comunichiamo, a titolo informativo, che è stato predisposto il pagamento del seguente bonifico

Ordinante: ANDREA FIGLIUZZI

Causale: NOTIFICA PUBBLICI PROCLAMI RICORSO RG 11825 2021

N ° di CRO: 82733654105

Beneficiario: MINISTERO ISTRUZIONE, UNIVERSITA' E RICERCA

Importo: 100,00 EUR

Data di esecuzione: 11-01-2022

IBAN di accredito: IT94M0100003245348013355004

INFORMATIVA PRIVACY

Il tuo recapito e-mail, è stato utilizzato esclusivamente per inviarti la presente comunicazione e il dato, non verrà in alcun modo registrato negli archivi Banca Nazionale del Lavoro S.p.A.